

*В. Д. Костина,
соискатель кафедры хозяйственного права и процесса
Национального университета «Одесская юридическая академия»*

К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ ПРАВОВОГО ОПОСРЕДОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

Система технического регулирования начала свое становление еще со времен древнего мира. Это проявлялось в создании различных орудий труда, приемов по обработке земли и т. д. При этом люди стремились извлекать наиболее удачные результаты трудовой деятельности для дальнейшего повторного их использования. Фактически все это подпадает под сегодняшнее понимание стандартизации.

С развитием человеческого общества и налаживанием международных отношений между государствами технические условия приобретали иной вид. Упрощение торговых связей и рыночных отношений между государствами требовали упорядочения и закрепления норм технического регулирования на законодательном уровне. Так, началом международной стандартизации можно считать принятие в 1875 году в Париже Международной метрической конвенции и учреждение Международного бюро мер и весов.

С момента образования в 1922 году Союза Советских Социалистических Республик система технического регулирования приобрела новые грани, и в том числе стандартизация как составная часть данной системы.

В 1925 году впервые был создан центральный орган стандартизации – Комитет по стандартизации при Совете Труда и Обороне. Главной задачей Комитета была разработка и утверждение (опубликование) ведомственных стандартов. Также была введена категория стандартов – общесоюзный стандарт (ОСТ). В 1940 году создан Всесоюзный комитет по стандартизации, который ввел иную категорию стандартов – государственный общесоюзный стандарт (ГОСТ). Данный комитет неоднократно был переименован, хотя наделялся теми же функциями.

Знаковой датой для советской системы технического регулирования стал 1968 год, когда постановлением Совета Министров СССР был утвержден комплекс государственных стандартов «Государственная система стандартизации».

С распадом СССР 26 декабря 1991 года было образовано 19 независимых государств. 24 августа 1991 года Верховная Рада (парламент Украинской ССР) провозгласила независимость Украины. Данные события повлекли за собой поиск новых форм сотрудничества государства в области стандартизации, метрологии и сертификации. Первым шагом в этом направлении стало подписание 8 декабря 1991 года Украиной, БССР и РСФСР Соглашения о создании Содружества Независимых Государств. Вторым – подписание 13 марта 1992 года Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации. По данному соглашению был создан Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации, главной задачей которого было осуществление координации и разработка решений по проведению согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации. Подписание Соглашения, последующая разработка государственных стандартов Украины послужили началом формирования украинской системы технического регулирования.

Развитие сферы технического регулирования и потребительской политики Украины началось с принятия Закона Украины «О защите прав потребителей» и разработки Концепции государственных систем стандартизации, метрологии и сертификации (Концепция–92), которая была утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 25 мая 1992 года [1, с. 18]. Введенная в 1993 году обязательная сертификация позволила защитить украинский рынок от недоброкачественной продукции, которая заполнила его в 90-х годах прошлого века. Однако, эта система была построена на принципах, которые действовали еще с советских времен, и не учитывала требований рыночной экономики и нуждалась в реформировании.

Необходимость реформы технического регулирования была обоснована рядом причин. В частности, одной из целей реформы является приведение отечественного технического регулирования в соответствие с принципами Всемирной Торговой Организации (ВТО), что являлось одним из условий вступления в нее Украины.

Следующей причиной реформирования признавалась отсталость существующей нормативной технической базы от европейских стандартов, а также наличие документов органов исполнительной власти бывшего СССР.

Ну, и, пожалуй, самой важной причиной реформирования выступало наличие в указанных выше документах требований, которые создавали необоснованные препятствия для хозяйственной деятельности.

Таким образом, реформа технического регулирования была направлена на повышение эффективности регулирующего воздействия государства на экономику и минимизацию административных барьеров на пути развития украинского бизнеса.

Отправной точкой реформы технического регулирования в Украине стало принятие в 2001 году новых законов – «О стандартизации» [2], «О подтверждении соответствия» [3], «Об аккредитации органов по оценке соответствия» [4], которые приблизили украинскую систему технического регулирования к международным соглашениям.

Закон «О стандартизации» от 17.05.2001 г. ввел добровольное применение стандартов, дал определение понятию «технические условия» (документ, устанавливающий технические условия, которым должна соответствовать продукция, процессы и услуги). Также в законе раскрывается международное сотрудничество в сфере стандартизации.

Закон «О подтверждении соответствия» от 17.05.2001 г., ввел использование декларирования соответствия вместо сертификации третьей стороной. В ст. 9 установил, что требование обязательного подтверждения соответствия касается только законодательно регулируемой сферы, где требования к продукции указываются в технических регламентах. С принятия данного закона началась разработка технических регламентов.

Закон Украины «Об аккредитации органов по оценке соответствия» от 17.05.2001 г., предусматривал создание отдельного органа, который занимался бы аккредитацией – Национальный орган Украины по аккредитации.

С целью максимального соответствия требованиям Соглашения о технических барьерах в торговле и законодательстве ЕС в 2005 году был принят закон Украины «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия»

[5], в котором были определены правовые и организационные основы разработки и применения национальных стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия. Также в Законе предусмотрено обеспечение приоритетного применения международных стандартов, инструкций или рекомендаций как основы для национальных стандартов и технических регламентов.

Следующим этапом реформирования системы технического регулирования в Украине стало принятие Концепции совершенствования государственного регулирования хозяйственной деятельности [6, с. 121], утвержденной Указом Президента Украины от 03.09.2007 г., в которой предлагалось внести изменения в законы «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия», «О подтверждении соответствия» с целью сократить количество продукции, которая подлежит обязательной сертификации, а также постепенного перехода от сертификации к оценке соответствия (приведение в соответствие с нормами ВТО и ЕС).

В 2011 году реформирование инфраструктуры технического регулирования было вызвано намерением разделения функций и полномочий в этой сфере. Долгое время специальным уполномоченным органом в сфере стандартизации, метрологии и сертификации был Государственный комитет стандартизации, метрологии и сертификации [7]. Его правопреемником стал Государственный комитет Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политике [8], который был трансформирован в Государственную инспекцию по вопросам защиты прав потребителей [9].

Одним из этапов гармонизации нормативной базы технического регулирования стала смена государственного надзора рыночным. Главными документами в этой сфере являются Законы Украины «О государственном рыночном надзоре и контроле пищевой продукции» [10] от 02.12.2010 г. и «Об общей безопасности пищевой продукции» [11] от 02.12.2010 г., которые закрепляют европейские принципы рыночного надзора (т. е. контроль готовой продукции, а не процессов ее производства).

Таким образом, в Украине создана нормативно-правовая база технического регулирования, которая приближается, но все же не в полной мере соответствует основным принципам ЕС, в результате чего иностранными торговыми партнерами не признаются результаты деятельности национальных органов по оценке соответствия и метрологии. Также существующая в Украине система технического регулирования препятствует внедрению новых технологий, не защищает в полной мере украинский рынок от опасных товаров и не способствует конкурентоспособности украинской экономики. Поэтому государственным органам власти Украины следует обратить внимание на создание адаптированной к требованиям ВТО и ЕС современной системы технического регулирования и защиты прав потребителей, что будет способствовать развитию экономики, предпринимательства, обеспечению добросовестной конкуренции, защиты жизни, здоровья человека, окружающей природной среды, прав потребителей, устранению технических барьеров в торговле.

ЛИТЕРАТУРА

1. Штефан Н. В. Технічне регулювання в Україні : проблеми та досягнення / Штефан Н. В. // Системи обробки інформації. – 2011. – № 6 (96). – С. 17–19.
2. Про стандартизацію : Закон України від 17 травня 2001 року // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 31. – Ст. 145.

3. Про підтвердження відповідності : Закон України від 17 травня 2001 року // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 32. – Ст. 169.
4. Про акредитацію органів з оцінки відповідності : Закон України від 17 травня 2001 року // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 32. – Ст. 170.
5. Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності : Закон України від 1 грудня 2005 року // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 12. – Ст. 101.
6. Апанасенко К. І. Нормативно-правова база технічного регулювання у сфері господарювання : питання класифікації / К. І. Апанасенко // Вісник господарського судочинства. – 2010. – № 4. – С. 119–125.
7. Про Державний комітет стандартизації, метрології та сертифікації України : Указ Президента України від 26 липня 2000 р. Втратив чинність на підставі Указу Президента № 225/2003 від 18.03.2003 р.
8. Питання Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики : Указ Президента України від 18 березня 2003 року. Втратив чинність на підставі Указу Президента № 465/2011 від 13.04.2011.
9. Про Положення про Державну інспекцію України з питань захисту прав споживачів : Указ Президента України від 13 квітня 2011 р.
10. Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції : Закон України від 02.12.2010 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 21. – Ст. 144.
11. Про загальну безпечність нехарчової продукції : Закон України від 02.12.2010 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 22. – Ст. 145.

***Н. І. Костова,**
кандидат юридичних наук, асистент кафедри
цивільного та господарського права і процесу
Інституту національного та міжнародного права,
Міжнародний гуманітарний університет*

ПРОГАЛИНИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ЦИВІЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

Цивільне законодавство є важливим засобом встановлення статусу приватної особи, забезпечення реалізації прав людини, регулювання цивільного обігу у суспільстві тощо. В основному, розвиток цивілістики обумовлюється тим станом суспільства, якого досягнуто на даний час. Українське суспільство сьогодні майже пододало перехідний період, пережило немало кризових явищ і, нарешті, готове до справжніх якісних змін.

Із положень глави І ЦК України випливає, що цивільне законодавство – це сукупність правових норм, що регулюють цивільні відносини. Якщо цивільне право у об'єктивному сенсі – це сукупність концепцій, правових ідей, юридичних норм, якими визначається статус приватної особи, то цивільне законодавство – система правових норм, у яких виражається норми, що регулюють цивільні відносини.

При цьому поняття «цивільне законодавство» не є тотожним поняттю «цивільне право», оскільки останнє включає не лише правові норми, але також і концепцію, доктрину цивільного права, ідеї та інші досягнення цивілістичної думки, котрі набувають практичного значення при застосуванні аналогії (особливо, аналогії права) при тлумаченні судами норм цивільного законодавства тощо [1, с. 2]. Тому, хоча цивільне право й складає зміст цивільного законодавства, але останнє є сукупністю форм вираження лише нормативної частини цивільного права. Однак, до цього часу законодавча робота щодо узгодження двох нормативних документів так і не проведена. Частково це обумовлюється позицією українських судів, які у практичній правозастосовній діяльності в більшості випадків віддають перевагу у застосуванні положень Цивільного кодексу України.

В теоретичній площині це питання зазвичай трансформується у диспут про співвідношення цивільного та господарського права (і законодавства) як одного